

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ

Нефантьев А.И., директор ООО «Вектор-С»



Реализация основных положений Федерального закона от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ, в том числе в части обеспечения коммерческим учетом энергоносителей, сдерживается рядом объективных и субъективных факторов.

В мае 2014 года в Санкт-Петербурге состоялась 20-я юбилейная международная научно-практическая конференция «Коммерческий учет энергоносителей», на которой присутствовало около 150 делегатов, включая представителей энергоснабжающих организаций, управляющих компаний, фирм-изготовителей приборов, метрологических ведомств, разработчиков новых правил учета тепловой энергии и теплоносителя, потребителей тепловой энергии. Как выяснилось из выступлений делегатов, ФЗ № 261 в области учета энергоресурсов исполняется только в отдельных регионах РФ, а в большинстве регионов РФ он не работает.

В соответствии с ФЗ-261 до 1 июля 2013 года все собственники многоквартирных домов (МКД) должны были установить приборы учета энергоресурсов, при этом реализация мероприятий была возложена на энергоснабжающие организации (ЭСО). При невыполнении данных требований законодательства были предусмотрены штрафные санкции. Контроль за соблюдением данного закона должны осуществлять прокуратура, жилищная инспекция и федеральная антимонопольная служба (ФАС). Необходимо отметить, что в таких регионах, как Ленинградская область, Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, Томская, Ульяновская области, закон исполняется неукоснительно. В Саратове он исполняется либо частично либо практически не выполняется. Это можно объяснить объективными и субъективными причинами, но все сводится к от-

сутствию мотивации и наказания за неисполнение закона. Рассмотрим два города: Санкт-Петербург и Саратов. В Санкт-Петербурге за период с 01.07.2013 г. по 01.05.2014 г. силами только одной энергоснабжающей организации ОАО «Теплосеть. Санкт-Петербург» было установлено около 7000 узлов учета тепловой энергии на многоквартирных домах. На обслуживании в данной организации на сегодняшний день находится около 10 000 узлов, и они даже модернизируют и меняют морально устаревшие существующие узлы учета. В Саратове в рамках исполнения ФЗ № 261 за счет сил и средств ЭСО с 01.07.2013 г. по 01.05.2014 г. было установлено приборов намного меньше, и многие из них в настоящий момент выведены из строя. Анализ приборной базы г. Саратова показывает, что работоспособных приборов чуть более 50%. Прошу вас обратить внимание на информацию, предоставленную ТУТС в г. Саратове, по количеству эксплуатируемых домов и наличию допущенных к эксплуатации коммерческих приборов учета тепловой энергии.

Существующая ситуация не способствует активному вовлечению участников реализации мероприятий по установке приборов учета, в том числе:

- собственники в определенной мере не заинтересованы в установке приборов учета, при этом по ряду МКД произошло увеличение оплаты за теплоэнергоресурсы на основании показаний приборов учета;
- управляющим организациям это не только не выгодно, но даже убыточно, так как они ничего не получают с «экономии», а если эта «экономия» отрицательная, то они платят из своего кармана, при этом на них ложатся дополнительные расходы по эксплуа-

№ п/п	Наименование УК/ТСЖ/ЖСК	Количество домов с договорами на теплоснабжение от «ВоТГК»	Количество оформленных соответствующим образом актов повторного допуска узлов учета тепловой энергии	% от общего количества эксплуатируемых домов, %
1	ООО УК «Волжская ЖЭК-1»	5	2	40
2	ООО УК «Волжская ЖЭК»	32	22	69
3	ООО УК «Первая Волжская ЖЭК»	10	2	20
4	ООО «УК Волжская»	34	17	50
5	ООО «Стройкомплект»	9	0	0
6	АТСЖ «Ленинского района»	311	297	95,5
7	МУ ДЕЗ Заводского района	14	0	0
8	ТСЖ «Дружба-2001»	93	67	72
9	ТСЖ «Южный-2001»	56	2	3,6
10	ООО «Гранд-СВ»	25	10	40

тации приборов учета:

- ЭСО это также невыгодно, так как если происходит экономия энергоресурсов, то у них получают выпадающие доходы, а если происходит перерасход энергоресурсов, то абоненты просто выводят из строя приборы учета и рассчитываются по нормативам.

Практическое решение вопросов может быть осуществлено двумя способами:

- мотивация управляющих организаций (УО), в частности оставлять часть сэкономленных средств, образовавшихся при оплате энергоресурсов по показаниям приборов учета в распоряжении управляющих организаций, для чего необходимо внести изменения в действующие нормативные документы;
- повышение роли штрафных санкций, предусмотренных законом к УО, что сдерживается из-за отсутствия реального контроля за исполнением закона со стороны надзорных органов.

Необходимо отметить, в Санкт-Петербурге пошли по второму пути, и все сразу сдвинулось с мертвой точки. ФАС Санкт-Петербурга строго предупредил энергоснабжающие организации города об исполнении закона и пригрозил им штрафными санкциями. Жилищная инспекция и прокуратура в массовом порядке применила штрафные санкции к управляющим организациям, причем эти санкции были внушительные и болезненные для УО. Например, если УО имеет в управлении 200 МКД и с каждого МКД берется

штраф в размере 100–150 тыс. рублей, то общий штраф на эту УО составляет 20–30 млн рублей. После принятия таких жестких мер ФЗ № 261 сразу же заработал. Сегодня в тех регионах, где установлены приборы учета на МКД, пришла в действие вторая стадия реализации ФЗ № 261: повышение энергосбережения и энергоэффективности в рамках энергосберегающих контрактов (ЭСКО).

Аналогичным методом проблема установки приборов учета решается в Ленинградской области и других регионах: Москве и Московской области, в г. Елабуге (Татарстан).

Таким образом, видно, что в регионах, где есть заинтересованность местных властей ФЗ № 261 работает, что нельзя сказать о Саратове. В г. Саратове ФАС считает, что контроль за исполнением ФЗ № 261 находится не в ее ведении, жилищная инспекция не контролирует исполнение закона, а прокуратура не только не следит за исполнением закона, но часто становится на сторону собственников МКД и наказывает ЭСО.

Стимулом к применению энергосберегающих технологий, в том числе к повсеместному внедрению приборного учета, является применение повышающих коэффициентов при расчетах за ТЭР. С 1 января 2015 года вступили в силу постановления Правительства РФ от 16.04.2013 г. № 344 и от 17.12.2014 г. № 1380, устанавливающие повышающие коэффициенты к нормативам потребления коммунальных услуг.

Постановлением Правительства РФ № 344 было установлено применение повышающих коэффициентов к нормативам, определенным с применением метода аналогов. Идентичные коэффициенты были установлены Постановлением Правительства РФ № 1380 к нормативам, определенным с применением расчетного метода.

Повышающий коэффициент с 1 января 2015 года применяется:

1. При расчете с применением метода аналогов:

1.1. к нормативу потребления коммунальной услуги по отоплению в жилых помещениях при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых) приборов учета.

1.2. при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета к нормативам потребления коммунальных услуг:

- по холодному водоснабжению в жилых помещениях;
- по горячему водоснабжению в жилых помещениях;
- по холодному водоснабжению на общедомовые нужды;
- по горячему водоснабжению на общедомовые нужды;
- по электроснабжению в жилых помещениях;
- по электроснабжению на общедомовые нужды.

2. При расчете с применением расчетного метода:

2.1. при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых) приборов учета к нормативу потребления коммунальной услуги:

- по отоплению в жилых помещениях;
- по холодному водоснабжению на общедомовые нужды;
- по горячему водоснабжению на общедомовые нужды;
- по электроснабжению на общедомовые нужды.

2.2. при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета к нормативам потребления коммунальных услуг:

- по холодному водоснабжению в жилых помещениях;
- по горячему водоснабжению в жилых помещениях.

2.3. при наличии технической возможности установки индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета к нормативам потребления коммунальных услуг по электроснабжению в жилых помещениях.

На период с 1 января по 30 июня 2015 года повышающий коэффициент установлен в размере 1,1.

Повышающие коэффициенты составляют:

1. с 1 января 2015 года по 30 июня 2015 года – 1,1;
2. с 1 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года – 1,2;
3. с 1 января 2016 года по 30 июня 2016 года – 1,4;
4. с 1 июля 2016 года по 31 декабря 2016 года – 1,5;
5. с 2017 года – 1,6.

Таким образом, собственники и наниматели помещений, не оборудованных приборами учета, при наличии технической возможности такого оборудования, начнут платить на 10% больше, чем собственники и наниматели помещений, не оборудованных приборами учета, в которых возможности такого оборудования нет.

Собственники помещений, оборудованных приборами учёта, продолжают оплачивать коммунальные услуги в объемах, определенных приборами учета.

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила 354), объём потреблённых коммунальных услуг определяется либо по приборам учёта, либо по нормативам (при отсутствии приборов учёта). При этом согласно абзацу 13 пункта 2 тех же Правил 354 «норматив потребления коммунальной услуги» – количественный показатель объема потребления коммунального ресурса, утверждаемый в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу при отсутствии приборов учета».

Таким образом, исполнители коммунальных услуг не имеют права самостоятельно применять какие бы то ни было коэффициенты.

Исходя из вышесказанного, повышающий коэффициент должен применять орган государственной власти, утверждающий нормативы потребления коммунальных услуг. Следовательно, такой орган должен устанавливать два норматива:

- 1) для помещений, где техническая возможность установки приборов учёта отсутствует (без применения повышающих коэффициентов);
- 2) для помещений, где техническая возможность установки приборов учёта имеется (с применением повышающих коэффициентов).

При этом исполнитель коммунальных услуг, как и раньше, руководствуется правовым актом субъекта РФ, а не производит умножение на некий коэффициент, который установлен вовсе не для него.

И еще один вопрос, который я хотел бы раскрыть в этой статье. Это быть или не быть централизованному учету потребляемых энергоресурсов. Я считаю, что дальнейшее движение в плане реализации ФЗ № 261 «Об энергосбережении» бессмысленно без актуализации баз данных всех приборов учета потребляемых энергоресурсов: воды, тепла, газа и электроэнергии. Для этой цели мы рекомендуем использовать только сертифицированные продукты – ЛЭРС УЧЕТ.

Система диспетчеризации ЛЭРС УЧЕТ предназначена для измерений, технологического и коммерческого учета тепла, воды, пара, газа, электроэнергии. Система ЛЭРС УЧЕТ сертифицирована и внесена в Государственный реестр средств измерений под № 56298-14.

Область применения: объекты жилищно-коммунального хозяйства (поквартирный и общедомовой учет), промышленные и производственные предприятия.

Уважаемые руководители ТСЖ, ЖСК, УК, обратившись в ООО «Вектор-С», вы получите полный спектр услуг по сервису вашего ИТП и насосного оборудования. С нашей помощью вы всегда будете в курсе своего потребления.

Литература

1. Канев С.Н. Почему не работает закон об энергоресурсосбережении.
2. Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии и теплоносителя» (вместе с «Правилами коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя»).
3. Анисимов Д.А. Новые правила учета тепла, теплоносителя: опять мимо? //Коммунальный комплекс России. № 4, 2014 г.
4. Материалы 34-й Международной научно-практической конференции «Коммерческий учет энергоносителей», Санкт-Петербург, 15–16.05.2014 г.
5. Постановление Правительства РФ от 26.08.2006 г. № 491 «Об утверждении Правил коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя».
6. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (ред. от 14.02.2015 г.) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».■



демо-сайт: lers2.vectors-saratov.ru
логин: demo пароль: demo
Адрес: 410065, г. Саратов,
ул. Саперная, 7
+7 (8452) 555-395

На правах рекламы